



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МЗШВ	2	0	0%	26
МТСП	1	0	0%	21
МОН	2	0	0%	12
МФ	2	1	50%	8
МТВ	1	1	100%	9
МИОА	1	1	100%	4
Вкупно	9	3	44%	14

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 8



кај 6 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 3 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-закопите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-закопите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец септември бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука“ или „Затворен“ без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Осум од деветте предлог-закопи, кои што беа утврдени на седница на Влада во периодот од 1 до 30 септември 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен“. Иако имаат обврска, министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог-закопи на ЕНЕР. Во изминатиот месец и покрај тоа што беа утврдени на Седница на Владата, сите осум предлог-закопи сè уште стојат со непроменет статус „Отворен“ на ЕНЕР. Притоа корисниците на ЕНЕР не можат јасно да увидат дали законите сè уште се во фаза на консултации и дали нивните коментари може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието.

Во текот на месец септември, минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена беше запазен во 66% (6 од 9) од случаите, додека просечниот рок за консултации беше 14 дена, што е за четири дена подолго од законскиот минимум.

Најдолго беше отворен Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за здравјето на растенијата предложен од **Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство**, кој беше отворен за консултации 34 дена. Потоа следуваат Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за безбедност и здравје при работа, предложен од **Министерството труд и социјална политика**, кој беше отворен 21 ден и Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за тутун и тутунски производи, кој исто така беше предложен од **Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство за финансии** и беше отворен за консултации 18 дена.

Од друга страна, отстапки беа забележани кај три предлог закони. Најголема отстапка беше забележана кај Предлогот на Законот за јавен долг, предложен од **Министерството за финансии**, кој и покрај тоа што беше објавен на ЕНЕР, не беше достапен за коментирање бидејќи беше објавен со статус „На одлука“, неколку дена откако истиот веќе беше утврден на Седница на Владата. Исто така позабележителни отстапки беа забележани и кај Предлогот на Закон за Владата на Република Македонија, предложен од **Министерството за информатичко општество и администрација** кој беше отворен за консултации само 4 дена и кај Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за градење, предложен од **Министерството за транспорт и врски**, кој беше отворен за консултации 9 дена.