МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

МЦМС

USAID FROM THE AMERICAN PEOPLE

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, усвоени на Влада во период од 1 до 31 август 2014 г.

13

Усвоени на Влада, „На одлука" на ЕНЕР	2	11	Усвоени на Влада, уште „Отворени" на ЕНЕР
Бр. на предлог-закони со запазен минимален рок за консултации	3	10	Бр. на предлог-закони со отстапки од запазување на минимален рок за консултации

Просечен број на денови за консултации*

29

Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МЗШВ	1	0	0%	60
МФ	2	1	50%	34
МЕ	3	2	67%	68
МОН	1	1	100%	0
МЗ	6	6	100%	7
Вкупно	13	10	77%	29

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

**минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена*

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 7

кај 3 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

кај 10 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен" во некој од другите два статуси „На одлука" или „Затворен" периодот на промена од статус „Отворен" во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен" значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.
„На одлука" значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.
„Затворен" значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец август бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, *„Службен весник на РМ" бр. 36/08*).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука" или „Затворен" без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен" преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука" или „Затворен", се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Единаесет од тринаесетте предлог-закони, кои што беа утврдени на седница на Влада во периодот од 1 до 31 август 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен". Иако имаат обврска, министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог-закони на ЕНЕР. Ова е многу важно за корисниците на ЕНЕР да можат јасно да увидат во кој период може да ги дадат своите коментари, а воедно истите да може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието. Така на пример во изминатиот месец сите единаесет предлог-закони кои што беа објавени со статус „Отворен", а кои што се утврдени на Седница на Владата, сè уште стојат со непроменет статус на ЕНЕР.

Во текот на месец август, минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена беше запазен само во 23% (3 од 13) од случаите. Од друга страна, просечниот рок за консултации на овие тринаесет предлог-закони беше 29 дена, што е за 19 дена повеќе од законскиот минимум.

Ваквиот висок просек, најмногу се должи на фактот што единствените три закони каде што не беа забележани отстапки биле отворени за консултации многу подолго од минимално предвидениот рок. Така на пример, Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за возила, предложен од **Министерството за економија**, беше отворен дури 203 дена за консултации. Потоа следува Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за ревизија, предложен од **Министерството за финансии**, кој беше отворен за консултации 67 дена и Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за нуспроизводи од животинско потекло, предложен од **Министерството за земјоделств, шумарство и водостопанство**, кој беше отворен за консултации 60 дена.

Од друга страна, дури кај шест предлог закони, предложени од **Министерството за здравство**, беа забележани отстапки од минималниот рок за консултации. Исто така, беа забележани отстапки и кај два од трите предлог закони предложени од **Министерството за економија** како и кај единствениот предлог закон предложен од страна на **Министерството за образование и наука**.