USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА
МЦМС

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог закони објавени на ЕНЕР, усвоени на Влада во период од 1 до 30 јуни 2014 г.

8

Усвоени на Влада, „На одлука" на ЕНЕР: 0

Усвоени на Влада, уште „Отворени" на ЕНЕР: 8

Бр. на предлог-закони со запазен минимален рок за консултации: 4

Бр. на предлог-закони со отстапки од запазување на минимален рок за консултации: 4

Просечен број на денови за консултации*

14

Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МОН	1	0	0%	37
МТВ	1	0	0%	18
МТСП	1	0	0%	18
МЗ	1	0	0%	15
МФ	4	4	100%	5
Вкупно	7	4	57%	14

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

**минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена*

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 5

кај 4 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

кај 4 предлог-закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен" во некој од другите два статуси „На одлука" или „Затворен" периодот на промена од статус „Отворен" во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен" значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.
„На одлука" значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.
„Затворен" значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на овој месец бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, *„Службен весник на РМ" бр. 36/08*).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука" или „Затворен" без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен" преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука" или „Затворен", се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Сите осум предлог закони, кои што беа утврдени на седница на Влада во периодот од 1 до 30 јуни 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен". Иако имаат обврска, министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог-закони на ЕНЕР. Ова е многу важно за корисниците на ЕНЕР да можат јасно да увидат во кој период може да ги дадат своите коментари, а наедно истите да може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието. Така на пример во изминатиот месец за ниеден од осум предлог-закони кои што беа утврдени на Седница на Владата сѐуште не е променет статусот на ЕНЕР од „Отворен" во „На одлука".

За 50% (4 од 8) од предлог-законите беше запазен минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена, додека пак просечниот рок за консултации на овие десет предлог-закони беше 14 дена.

Предлог Законот за спортска академија, предложен од **Министерството за образование и наука**, беше најдолго отворен за консултации (37 дена). Исто така и кај три други закони, предложени од **Министерството за транспорт и врски, Министерството за здравство и Министерството за труд и социјална политика** беше запазен минималниот рок за консултации од 10 дена.

Сите четири отстапки се направени од страна на **Министерството за финансии.** Имено, сите четири предлог закони предложени од ова министерство беа отворени за консултации пократко од законскиот минимум од 10 дена односно во просек само пет дена. За илустрација, Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурување и Предлог Законот за изменување на Законот за задолжително осигурување во сообраќајот беа отворени за коментирање седум дена, додека Предлог Законот за изменување на Законот за субвенционирање на станбен кредит, по скратена постапка, беше отворен за коментирање само два дена.