USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА
МЦМС

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 декември 2015 г.

3

Бр. на предлог-закони со запазен минимален рок за консултации: 3

Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации: 0

Утврдени на Влада, „Затворени“ на ЕНЕР: 0

Утврдени на Влада, уште „Отворени“ на ЕНЕР: 3

Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од минимален рок за консултации
МЗШВ	1	0	0%
МЖСПП	1	0	0%
МНР	1	0	0%
Вкупно	3	0	0%

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

**минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена*

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 22

—

кај 3 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

—

кај 0 предлог-закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

—

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројачаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен" значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.
„Затворен" значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на декември биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, *„Службен весник на РМ" бр. 36/08*).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.
Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 декември 2015 г., на седница на Владата се утврдени три предлог-закони кои што претходно беа објавени на ЕНЕР. Иако се веќе утврдени на седница на Влада кај ниту еден од нив не е објавен конечен текст на предлог-закон кој што е испратен до Собрание за усвојување. Со ова трите предлог-закони се уште стојат со статус „Отворен".

Во текот на декември, минималниот рок за консултации на ЕНЕР е запазен кај сите предлог закони. Минималниот рок за консултации е испочитуван кај Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за шумите, предложен од **Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство**, кај Предлог-законот за утврдување на цена на водни услуги, предложен од **Министерството за животна средина и просторно планирање** и кај Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за надворешни работи, предложен од **Министерството за надворешни работи.**

Иако формално во периодот на известување нема отстапки во поглед на запазување на минималниот рок за консултации, кај Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за надворешни работи е забележано отстапување од практиката на начинот на објавување на документи на ЕНЕР. Имено текстот на нацрт-законот е објавен во ист документ со Нацрт извештајот за проценка на влијанието на регулативата (ПВР). Поради ова, на ЕНЕР се уште постои можност за коментирање на овој нацрт-закон, иако тој е утврден на седница на Влада на 12 декември, а усвоен во Собрание на 22 декмври. Иако за истиот закон е објавен и повик за јавен увид и јавна расправа, што претставува ретка, а добра практика кај Министерствата, завршување на периодот за јавниот увид е 16 декември, а предложениот датум за јавната расправа е 21 декември. И двата датуми се после датумот кога предлог-законот е утврден на Влада.