



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



МАКЕДОНСКИ  
ЦЕНТАР ЗА  
МЕГУНАРОДНА  
СОРАБОТКА

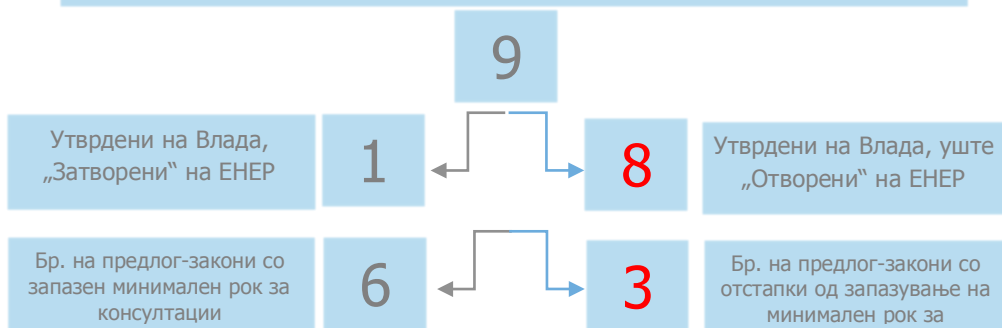
# ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31

октомври 2015 г.



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од минимален рок за консултации
МЗШВ	3	0	0%
МО	2	0	0%
МФ	1	0	0%
МВР	1	1	100%
МП	2	2	100%
<b>Вкупно</b>	<b>9</b>	<b>3</b>	<b>37%</b>

[www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk)

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот [www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk).

\*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 21



кај 6 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 3 предлог-закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР  
ЗА МЕГУНАРОДНА  
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парачунов 41а,  
Скопје

[www.mcms.mk](http://www.mcms.mk)

## Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

## Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

## Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

## ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на октомври биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

## МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија.

## РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 октомври 2015 г., на седница на Владата беа утврдени 9 предлог-закопи кои што претходно беа објавени на ЕНЕР. Иако се веќе утврдени на седница на Влада само кај еден од нив е објавен конечен текст на предлог-закон кој што е и испратен до Собрание за усвојување, додека останатите 8 предлог-закопи се уште стојат со статус „Отворен“.

Во текот на октомври, минималниот рок за консултации на ЕНЕР беше запазен во 63 % од случаите односно кај шест предлог закони. Минималниот рок за консултации беше испочитуван во подготовката на сите три предложени закони од **Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство**. Се работи за Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за земјоделското земјиште, Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за продажба на земјоделското земјиште во државна сопственост и Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за пасиштата. Дополнително, минималниот рок за консултации беше испочитуван и кај предлог-законите за дополнување на Законот за одбрана, и за изменување и дополнување на Законот за служба во Армијата на Република Македонија, предложени од **Министерството за одбрана**, како и кај Предлог-законот за изменување на Законот за платниот промет, предложен од **Министерството за финансии**.

Отстапки беа забележани кај три предлог-закопи, односно во 37% од случаите. Се работи за Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за договорен залог и Предлог-законот за пробација, предложени од **Министерството за правда** и за Предлог-законот за дополнување на Законот за безбедност на сообраќајот на патиштата“ предложен од **Министерството за внатрешни работи**. Отстапувањето и во трите случаи се должи на необјавување на документот со текстот на нацрт-законот на ЕНЕР, пред истите да бидат утврдени на седница на Владата.