



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



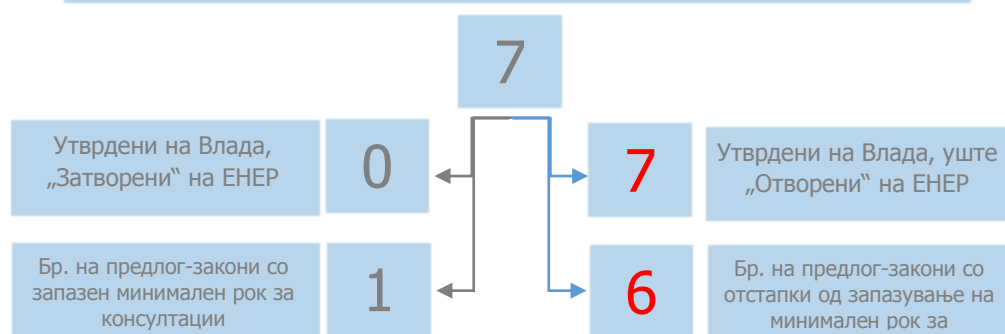
МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, утврдени на седница на Владата во период од 1 до 30 септември 2015 г.



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од минимален рок за консултации
МЕ	2	1	50%
МЛС	1	1	100%
МК	2	2	100%
МОН	2	2	100%
Вкупно	7	6	85%

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 20



кај 1 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 6 предлог-закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на септември биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 30 септември 2015 г., на седница на Владата беа утврдени 7 предлог-закопи кои што претходно беа објавени на ЕНЕР. Меѓутоа, иако се веќе утврдени на седница на Влада за ниеден од нив не е објавен конечен текст на предлог-закон кој што е и испратен до Собрание за усвојување. Заради ова сите 7 предлог-закопи се уште стојат со статус „Отворен“.

Во текот на септември забележани се шест **отстапки** од минималниот рок за консултации кај шест предлог закони, односно во 85 % од случаите не е испочитуван минималниот рок за консултации на ЕНЕР. Во пет случаи, отстапките се должат на необјавувањето на документот со текстот на нацрт-законот на ЕНЕР, пред истите да бидат утврдени на седница на Владата. Пример за ова е Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за рамномерен регионален развој, предложен од **Министерството за локална самоуправа**, кој е утврден на седница на Владата на 23.9.2015 без притоа текстот на нацрт-законот да биде објавен на ЕНЕР, иако известувањето за почеток на подготовка на предлог-закон било објавено уште на 27.3.2015. Такви се примерите на и со Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за обука и испит на директор на основно училиште, средно училиште, ученички дом и отворен граѓански универзитет за доживотно учење и Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за Академијата за наставници, предложени од **Министерството за образование и наука**. Ист е случајот и со Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за употребата на македонскиот јазик и Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за заштита на културното наследство, предложени од **Министерството за култура**. Дополнително, отстапка е забележана и кај Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за возила, предложен од **Министерството за економија**. Оваа отстапка се должи на фактот што и покрај тоа што бил објавен текстот на нацрт-законот на ЕНЕР, предлог-законот бил утврден на седница на Владата пред истекот на минималниот рок за консултации од десет дена.

Отстапки не се забележани само кај Предлог-законот за занаетчиство, предложен од Министерството за економија, каде што се се констатира продолжување на веќе воспоставената практика периодот за консултации да е токму минималниот рок од 10 дена, којашто е пред дефинирана вредност со воведувањето на автоматскиот бројчаник за периодот на консултации.