



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИ-КОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог закони објавени на ЕНЕР усвоени на Влада во период од 1 до 31 декември 2013 г.



Табела. Преглед на објавени предлог закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на објавени предлог закони на ЕНЕР	Бр. на предлог закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МФ	1	0	0%	32
МП	1	0	0%	13
МЕ	1	0	0%	13
МИОА	2	2	100%	3
МТСП	1	1	100%	0
МВР	1	1	100%	0
ВКУПНО	7	4	57%	9

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за анти-корупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 2



кај 3 предлог закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 4 предлог закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парачунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на овој месец бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога предлог закон е поставен на ЕНЕР во статус „Отворен“.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог законот е влезен во Собранинска процедура преку веб-страната на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е усвоен на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 декември 2013 г. за седум предлог закони предложени од шест различни министерства беше утврден периодот на консултации со јавноста. Од нив шест беа поставени со статус „Отворен“, додека еден предлог закон беше поставен директно со статус „На одлука“. Тоа беше „Предлог Законот за изменување на Законот за безбедност на сообраќајот на патиштата“, предложен од Министерство за внатрешни работи.

За 42% (три од седум) од предлог законите беше запазен минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена. Најдолго, 32 дена достапен на увид беше „Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Закон за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост“, предложен од Министерството за финансии. Понатаму, со по 13 дена период за консултации следуваа „Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за техничката инспекција“, предложен од Министерството за економија“ и „Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за донации и за спонзорства во јавните дејности“, предложен од Министерството за правда.

Иако имаат обврска, министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог закони на ЕНЕР. Ова е многу важно за јавноста да има јасен увид за кои предлог закони може да влијаат преку коментирање на ЕНЕР. За предлог законите кои се усвоени на Седница на Влада, а на ЕНЕР се уште со статус „Отворен“ консултациите се реално завршени. За пример, во изминатиот месец вкупно шест од седум закони кои биле усвоени на Седница на Влада, останале со статус „Отворен“ на ЕНЕР, додека еден закон веднаш бил објавен на ЕНЕР со статус „На одлука“. Тоа е „Предлог Законот за изменување на Законот за безбедност на сообраќајот на патиштата“, предложен од Министерството за внатрешни работи.

Министерството за финансии беше министерството кое што изминатиот месец овозможи најдолг рок за достапност на предлог закони за консултации на ЕНЕР. „Предлог Законот за изменување и дополнување на Законот за приватизација и закуп на градежно земјиште во државна сопственост“ беше достапен 32 дена.

Министерство за информатичко општество и администрација од друга страна имаше објавено два предлог закони за кои што беа забележани отстапки од минималниот рок за консултации на ЕНЕР. Двата предлог закони беа достапни за консултации по само три дена, со што значително беше намалена можноста за вклучување на јавноста во консултативниот процес („Предлог Закон за вработени во јавниот сектор“ и „Предлог Закон за административни службеници“).