



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



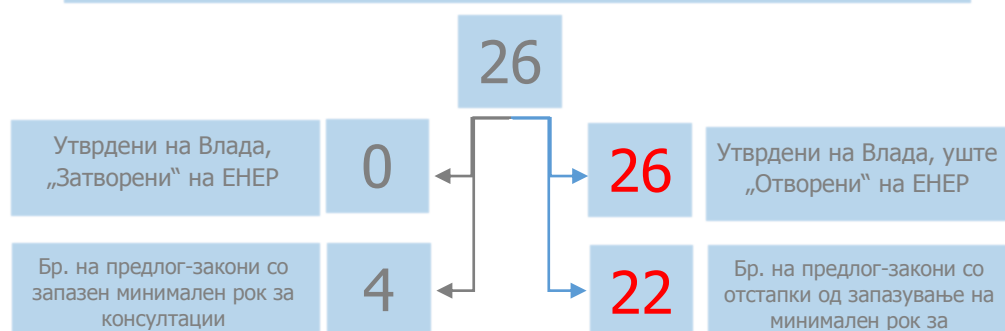
МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 август 2015 г.



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од минимален рок за консултации
МФ	2	0	0%
МЖСПП	1	0	0%
МЗШВ	6	5	83%
МОН	16	16	100%
МП	1	1	100%
ВКУПНО	26	22	85%

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

Месечен преглед на
консултации со
јавноста за објавени
закони на ЕНЕР

бр. 19



кај 4 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 22 предлог-закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парачунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на август биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 август 2015 г., вкупно 26 предлог-закопи се објавени на ЕНЕР и утврдени на седница на Владата. Меѓутоа, иако се веќе утврдени на седница на Влада за ниеден од нив не е објавен конечен текст на предлог-закон кој што е и испратен до Собрание за усвојување. Заради ова сите 26 предлог-закопи се уште стојат со статус „Отворен“.

Во текот на август забележани се **отстапувања** од минималниот рок за консултации во 85 % од случаите, односно кај 22 предлог-закопи објавени на ЕНЕР не е испочитуван минималниот рок за консултации. Високиот процент на отстапки најмногу се должи на предлог-законски измени кои се однесуваат на усогласување со новиот Законот за прекршоци. Имено, 16 отстапки се забележани за сите предлог-закопи предложени од **Министерството за образование и наука**, а пет отстапки се забележани кај предлог-законите предложени од **Агенцијата за храна и ветеринарство**, односно од Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство. Иако овие предлог-закопи се по скратена постапка, истите треба да бидат објавени на ЕНЕР минимум 10 дена за консултации со јавноста. Исто така, забележана е отстапка и кај Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за правосудниот испит, предложен од **Министерство за правда**, бидејќи истиот е објавен на ЕНЕР на 12.8.2015, а утврден на седница на Влада на 19.8.2015, со што не е испочитуван минимален рок за консултации од 10 дена.

Кај предлог-законите каде што не се забележани отстапки, се констатира продолжување на практиката периодот за консултации да е токму минималниот рок од 10 дена, којашто е пред дефинирана вредност со воведувањето на автоматскиот бројчаник за периодот на консултации.

Во периодот на известување, забележано е и дека повеќе од 100 предлог-закопи кои што се разгледани во Собрание не беа објавени на ЕНЕР. Кај мал дел од оние што се објавени на ЕНЕР и како такви се дел од оваа анализа, забележано е дека се објавени на ЕНЕР во истиот ден кога се утврдени на Седница на Влада. Дополнително, за нив не се објавени ниту текстовите на нацрт-законите. За оваа зголемена бројка на предлог-закопи кои не беа достапни за консултации со јавноста, МЦМС веќе испрати [јавно соопштение](#) во кое апелираше до Владата и надлежните органи на државната управа за почитување на минимумот стандарди во процесот на подготовка на закони.