



**USAID**  
FROM THE AMERICAN PEOPLE



МАКЕДОНСКИ  
ЦЕНТАР ЗА  
МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА

# ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МИОА	1	0	0%	28
МОН	1	0	0%	21
МЗШВ	2	1	50%	46
МТВ	1	1	100%	0
МФ	2	2	100%	0
МЕ	3	3	100%	2
<b>ВКУПНО</b>	<b>10</b>	<b>7</b>	<b>70%</b>	<b>15</b>

[www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk)

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот [www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk).

\*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 13



кај 3 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 7 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР  
ЗА МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парачунов 41а,  
Скопје

[www.mcms.mk](http://www.mcms.mk)

## Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

## Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

## Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

## ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец февруари бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

## МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука“ или „Затворен“ без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

## РЕЗУЛТАТИ

Девет од десет предлог закони, кои што беа утврдени на седница на Владата во периодот од 1 до 28 февруари 2015 г., беа објавени на ЕНЕР со статус „Отворен“. Во само три од овие девет случаи статусот на ЕНЕР беше променет од „Отворен“ во „Затворен“ што значи дека во останатите шест случаи, и покрај тоа што предлог законите веќе беа влезени во собраниска постапка, корисниците на ЕНЕР не можеа јасно да увидат дали овие предлог закони се сè уште во фаза на консултации или не.

Во текот на месец јануари, минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена беше запазен во само 30% (3 од 10) од случаите, додека просечниот рок за консултации изнесуваше 15 дена.

Најдолго беше отворен Предлогот на Закон за водостопанство, предложен од **Министерство за земјоделство, шумарство и водостопанство**, кој беше отворен за консултации 92 дена. Потоа следуваат, Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за електронските комуникации, предложен од **Министерство за информатичко општество и администрација**, кој беше отворен за консултации 28 дена и Предлогот на Закон за дополнување на Законот за иновациската дејност, предложен од **Министерството за образование и наука**, кој беше отворен за консултации 21 ден.

Освен во претходно споменатите три случаи, во сите други седум случаи не беше запазен минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена. Овие седум предлог закони беа предложени од **Министерството за земјоделство шумарство и водостопанство** (еден предлог закон), **Министерството за транспорт и врски** (еден предлог закон), **Министерството за финансии** (два предлог закони) и **Министерството за економија** (три предлог закони).