



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE



МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, усвоени на Влада во период од 1 до 31 декември 2014 г.



Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МЗШВ	2	0	0%	135
МП	2	0	0%	51
МЗ	1	0	0%	50
МЕ	1	0	0%	12
МТВ	5	1	20%	52
МТСП	3	1	33%	38
МФ	6	3	50%	8
МОН	5	3	60%	10
МИОА	3	2	67%	18
ВКУПНО	28	9	32%	34

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 11



кај 19 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 9 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА

Ул. Никола Парачунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-закопите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-закопите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец декември бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука“ или „Затворен“ без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Сите 28 предлог закони, кои што беа утврдени на седница на Владата во периодот од 1 до 31 декември 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен“. Иако имаат обврска, министерствата ретко ги менуваат статусите на поставени предлог-закопи на ЕНЕР. Во изминатиот месец и покрај тоа што беа утврдени на Седница на Владата, дури 19 од 28 предлог-закопи сè уште стојат со непроменет статус „Отворен“ на ЕНЕР. Притоа корисниците на ЕНЕР не можат јасно да увидат дали законите сè уште во фаза на консултации и дали нивните коментари може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието.

Во текот на месец декември, минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена беше запазен во 68% (19 од 28) од случаите, додека просечниот рок за консултации беше 34 дена, што е за 24 дена подолго од законскиот минимум.

Најдолго беше отворен Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за земјоделство и рурален развој, предложен од **Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство**, кој беше отворен за консултации дури 222 дена. Понатаму, следуваат Предлог Законот за просторно и урбанистичко планирање кој беше отворен за консултации 113 дена и Предлог Законот за изменување и дополнување на законот за облигационите и стварноправните односи во воздушниот сообраќај, кој беше отворен за консултации 90 дена. Овие два закони беа предложени од **Министерството за транспорт и врски**.

Кај три министерства беа забележани отстапки од минималниот рок за консултации кај половина или повеќе од половина од предложените закони. Имено, беа забележани отстапки кај три од шесте предлог закони од предложени од **Министерството за финансии**, и притоа кај два од нив периодот за консултации траеше пет дена, додека кај еден предлог закон периодот за консултации беше само еден ден. Исто така, три од петте предлог закони предложени од страна на **Министерството за образование и наука** имаа период за консултации од само пет дена, додека два од трите од предложени закони од страна на **Министерството за информатичко општество и администрација** беа отворени за консултации само четири дена.