USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА
МЦМС

ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИКОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони објавени на ЕНЕР, усвоени на Влада во период од 1 до 30 ноември 2014 г.

8

Усвоени на Влада, „На одлука" или „Затворени" на FHFP	1
Бр. на предлог-закони со запазен минимален рок за консултации	7
Усвоени на Влада, уште „Отворени" на ЕНЕР	7
Бр. на предлог-закони со отстапки од запазување на минимален рок за консултации	1

Просечен број на денови за консултации*

30

Табела. Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МК	2	0	0%	37
МТВ	3	0	0%	38
МЕ	1	0	0%	28
МФ	2	1	50%	13
ВКУПНО	**8**	**1**	**13%**	**30**

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за антикорупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

**минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена*

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 10

кај 7 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

кај 1 предлог-закон е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а, Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог-закон преминал на ЕНЕР од „Отворен" во некој од другите два статуси „На одлука" или „Затворен" периодот на промена од статус „Отворен" во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог-законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен" значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.
„На одлука" значи дека предлог-законот е влезен во владина процедура.
„Затворен" значи дека предлог-законот е усвоен од Собранието.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на месец ноември бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, *„Службен весник на РМ" бр. 36/08*).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот, или измените на законот се поставени директно во статус „На одлука" или „Затворен" без претходно отворени консултации, бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог-закон од статус „Отворен" преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука" или „Затворен", се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог-законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е утврден на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Сите 8 предлог закони, кои што беа утврдени на седница на Владата во периодот од 1 до 30 ноември 2014 г., на ЕНЕР беа објавени со статус „Отворен". Иако имаат обврска, министерствата речиси никогаш не ги менуваат статусите на поставени предлог-закони на ЕНЕР. Во изминатиот месец и покрај тоа што беа утврдени на Седница на Владата, дури 7 од 8 предлог-закони сѐ уште стојат со непроменет статус „Отворен" на ЕНЕР. Притоа корисниците на ЕНЕР не можат јасно да увидат дали законите сѐ уште се во фаза на консултации и дали нивните коментари може да бидат земени предвид пред утврдување од страна на Владата или усвојување на законот од страна на Собранието.

Во текот на месец ноември, минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена беше запазен во 87% (7 од 8) од случаите, додека просечниот рок за консултации беше 30 дена, што е за дваесет дена подолго од законскиот минимум.

Најдолго беше отворено Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за постапување со бесправно изградени објекти, предложен од **Министерството за транспорт и врски**, кој беше отворен за консултации дури 67 дена. Понатаму, следува Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на културното наследство, предложен од **Министерството за култура**, кој беше отворен за консултации 53 дена и Предлогот на Закон за изменување и дополнување на Законот за поштенските услуги, предложен од **Министерството за транспорт и врски** кој беше отворен 33 дена.

Од друга страна, единствена отстапка беше забележана кај Предлогот на Закон за претворање на побарувањата на Република Македонија по основ на платени обврски кон странски кредитори во траен влог во ЈП МЖ Инфраструктура Скопје, кој беше предложен од страна на **Министерството за финансии** и беше утврден на седница на Владата само три дена по неговото објавување на ЕНЕР, со што не беше запазен минималниот рок за консултации од 10 дена.