



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

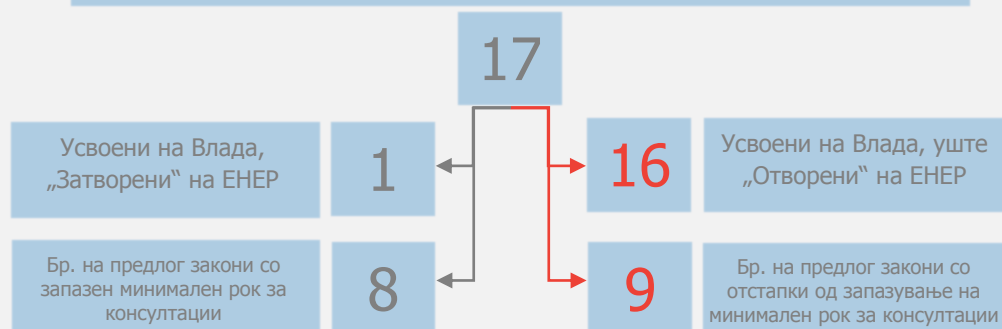


ПРОГРАМА НА УСАИД ЗА АНТИ-КОРУПЦИЈА

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог закони објавени на ЕНЕР усвоени на Влада во период од 1 до 30 ноември 2013 г.



Просечен број на денови за консултации*
*минимален рок за консултации на ЕНЕР е 10 дена

11

Табела. Преглед на објавени предлог закони по министерства и почитување на минимален рок за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на објавени предлог закони на ЕНЕР	Бр. на предлог закони со отстапки од минимален рок за консултации	% на отстапки од објавени закони на ЕНЕР	Просечен бр. на денови за консултации
МТСП	2	1	50%	17
МЗШВ	4	1	25%	13
МФ	5	2	40%	11
МП	3	2	67%	11
МТВ	2	2	100%	7
МВР	1	1	100%	0
ВКУПНО	17	9	53%	11

www.ogledalonavladata.mk

Во рамките на Програмата на УСАИД за анти-корупција, се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). За повеќе информации посетете го сајтот www.ogledalonavladata.mk.

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР бр. 1



кај 8 предлог закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



кај 9 предлог закони е забележано отстапување од минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 10 дена од денот на објавувањето.

**МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА**

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Што се следи?

Предлог закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог закон

Датум на поставување на документи

Промени на статуси

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Доколку соодветен предлог закон преминал на ЕНЕР од „Отворен“ во некој од другите два статуси „На одлука“ или „Затворен“ периодот на промена од статус „Отворен“ во еден од другите два статуси се смета како период на консултации.

За предлог законите за кои нема промена на статусот како датум на затворање на консултациите се смета датумот кога законот бил усвоен на Седница на Влада.

„Отворен“ значи дека предлог законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„На одлука“ значи дека предлог законот е влезен во владина процедура.

„Затворен“ значи дека предлог законот е усвоен од Собранието.

МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР ЗА МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) за кои е утврдено дека консултативниот процес до крајот на овој месец бил затворен. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 10 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога предлог закон е поставен на ЕНЕР во статус „Отворен“.

Како датум на завршување на консултации се користи еден од двата начини:

1. Доколку предлог закон од статус „Отворен“ преминал на ЕНЕР во некој од двата статуси „На одлука“ или „Затворен“, се смета денот на промена на статус.
2. Доколку не се случила промена на статусот за соодветниот закон на ЕНЕР, се следи дали предлог законот е влезен во Собраниска процедура преку веб-страната на Собранието на Република Македонија и од достапните документи се забележува кога предлог-законот е усвоен на седницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 30 ноември 2013 г. за седумнаесет предлог закони предложени од шест различни министерства е утврден период на консултации со јавноста. Од нив 16 беа поставени со статус „Отворен“, додека еден предлог закон беше поставен директно „На одлука“ („Предлог на закон за изменување на Законот за внатрешни работи“, предложен од Министерство за внатрешни работи).

За 47% (8 од 17) од предлог законите беше запазен минималниот рок за консултации со јавноста од 10 дена. Сите 17 предлог закони беа достапни на јавноста за консултации преку ЕНЕР во просек еднаесет дена, што е само еден ден повеќе од законскиот минимум. Најдолго, 26 дена, достапен на увид беше „Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за семејството“, предложен од Министерството за труд и социјална политика. Со 22 дена следува „Предлог на Закон за изменување и дополнување на Законот за задолжница“, предложен од Министерството за финансии и со 21 ден следува „Предлог законот за изменување и дополнување на законот за управување со конфискуван имот, имотна корист и одземени предмети во кривична и прекршочна постапка“, предложен од Министерството за правда.

Иако имаат обврска министерствата многу ретко ги менуваат статусите на поставени предлог закони на ЕНЕР. Ова е многу важно за јавноста да има јасен увид за кои предлог закони може да влијаат преку коментирање на ЕНЕР. За предлог законите кои се усвоени на Седница на Влада, а на ЕНЕР се уште со статус „Отворен“ консултациите се реално завршени. Само за еден предлог закон е забележано дека периодот на консултации е затворен на ЕНЕР, со преминување од статус „Отворен“ во статус „Затворен“. Тоа е „Предлог на Законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи“, предложен од Министерство за труд и социјална политика.

Министерството за земјоделство, шумарство и водостопанство е министерство кое најчесто ги почитува роковите. За 3 од 4 предлог закони поставени на ЕНЕР го има запазено минималниот рок за достапност на предлог закони за консултации на ЕНЕР, и тоа:

- „Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за идентификација и регистрација на животните“ беше достапен 19 дена,
- „Предлог на законот за квалитет и безбедност на ѓубрива, биостимулатори и подобрувачи на својствата на почвата“ беше достапен 13 дена и
- „Предлог на закон за изменување и дополнување на законот за семенски и саден материјал за земјоделски растенија“ беше достапен 12 дена.

Министерство за транспорт и врски од друга страна има поставено два предлог закони за кои се забележани отстапки од минималниот рок за консултации на ЕНЕР. Двата предлог закони беа достапни за консултации по 7 дена („Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за превоз во патниот сообраќај“ и „Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за јавните патишта“).