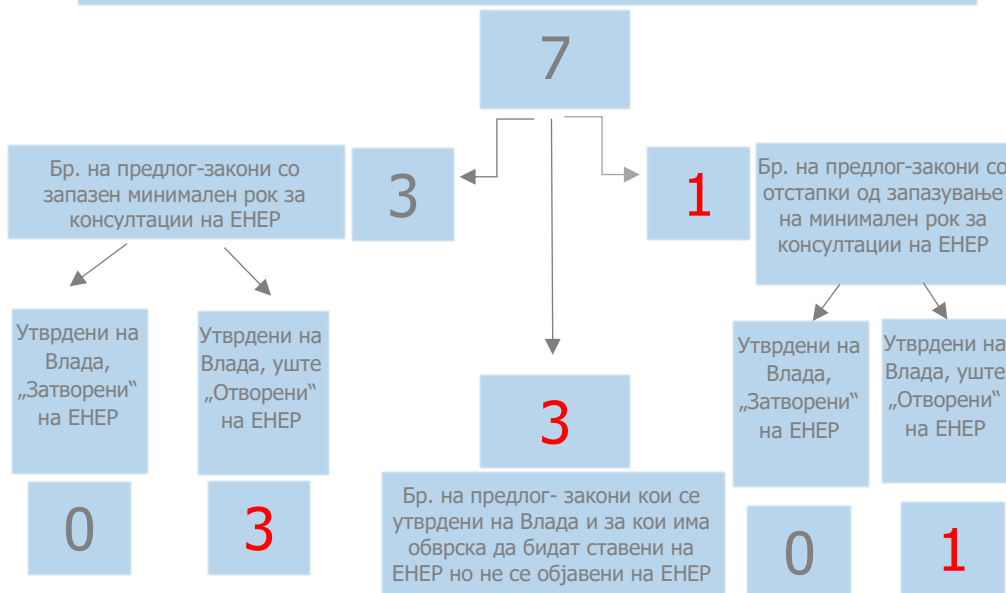




## ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони утврдени на седница на Владата и доставени до Собрание во август 2023 г.



**Табела.** Преглед на поднесени предлог-закони по министерства и почитување на обврската за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од обврската за консултации*	% на отстапки од обврската за консултации
МОН	1	0	0%
МФ	4	4	100%
МТСП	2	0	0%
<b>ВКУПНО</b>	<b>7</b>	<b>4</b>	<b>57%</b>

\*Предлог-законот или не е ставен на ЕНЕР за консултации или пак не е испочитуван рокот за консултации од 20 дена

Граѓанскиот ресурсен центар (ГРЦ) е финансиран од Европската Унија. Во рамките на ГРЦ се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР). Целта на оваа активност е да се зголеми информираноста на граѓаните и да се поттикнат граѓанските организации и другите засегнати страни да учествуваат во раните фази на подготовката на законите. Оваа активност е продолжување на Проектот Огледало на Владата [www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk), отпочнат во 2012г., со поддршка на ЕУ(ЕИДХР) и УСАИД.

### Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 88



кај 3 предлог-закон е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



3 предлог-закон за кој има обврска воопшто не е ставени на ЕНЕР за консултации со јавноста

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 20 дена од денот на објавувањето.

## Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

## Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можност за давање коментари

Содржина на поставени документите

## Како се одредува период на консултации?

Периодот се одредува според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

## ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите утврдени на седница на Владата и доставени до Собрание во текот на август 2023 и нивно поставување на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР). Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 20 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 113/2017). Дополнително, известуваме за нивото на коментирање од граѓаните и граѓанските организации за предлог-законите ставени на ЕНЕР и објавените одговори од надлежните институции на ЕНЕР.

## МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула. Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР.

Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието и од записниците достапни на веб-страницата на Владата.

## РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 август 2023 г., до Собранието беа поднесени вкупно девет предлог-закони, од кои за седум постои обврска да бидат ставени на ЕНЕР. Од тие седум предлог-закони, четири се ставени на ЕНЕР за консултации со јавноста но за еден од тие четири предлог-закони не е испочитуван рокот за консултации од 20 дена. Останатите два предлог-закони немаат обврска да бидат ставени на ЕНЕР бидејќи се ратификација на меѓународни договори.

Предлог-законите за кои е испочитувана обврската за консултации се: Предлог на закон за образование на возрасните, по редовна постапка, предложен од **Министерство за образование и наука**, Предлогот на закон за системот за проценка на лица со попреченост, по скратена постапка, Предлог на закон за регистар на задолжително социјално осигурување, по скратена постапка, предложени од **Министерство за труд и социјална политика**. Предлог-законот за образование на возрасни има два коментари од граѓани поставени на ЕНЕР, за кои е одговорено дека истите ќе бидат разгледани, а Предлогот законот за системот за проценка на лица со попреченост има еден коментар на кој нема одговор поставен на ЕНЕР од надлежното министерство.

Предлог-законот што е ставен на ЕНЕР за консултации но не е испочитуван рокот за консултации од 20 дена е: Предлог на закон за решавање банки (\*), по скратена постапка, предложен од **Министерство за финансии**.

Предлог-законите за кои има обврска а не сеставени на ЕНЕР за консултации се: Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите (\*), по скратена постапка, Предлог на закон за изменување и дополнување на Законот за Развојната банка на Северна Македонија (\*), по скратена постапка, Предлог закон за изменување на Законот за хартии од вредност, по скратена постапка, предложени од **Министерство за финансии**.

**Во месечните преглед се разгледуваат и содржински предлог закони кои се објавени на ЕНЕР и кои се од значење за работењето на граѓанските организации.**

**Преку овој осврт ќе се овозможи организациите на поедноставен начин да се запознаат со содржината на предложените закони и значење кои тие би го имале врз нивното работење.**

**Во овој број:**

**Предлог- Закон за образование на возрасните**

## **Предлог- Закон за образование на возрасните**

Овој Закон го уредува организирањето, структурата, финансирањето и управувањето на системот на образование на возрасните. Предложените измени во новиот закон се однесуваат пред сè на валидацијата на неформалното и информалното учење, но и унапредување на процесот на верификација на посебните програми за образование на возрасните, како и на улогата, целите и задачите на Центарот за образование на возрасните.

Во поглавје I се уредуваат видовите на образование на возрасните како и целите и задачите на образованието на возрасните и кои јавни и приватни установи можат да вршат образование на возрасни. Образованието на возрасните опфаќа формално и неформално образование и информално учење.

Во поглавје II се уредува советот за образование на возрасните и надлежности кои произлегуваат од него, како и надлежности на единиците на локална самоуправа во областа на образованието на возрасните.

Во поглавје III се уредува организирањето на понудувачите на услугите за образование на возрасните, односно правата и обврските на понудувачите на услугите за образование на возрасните, склучување на договори меѓу установата и институцијата, по кои програми се стекнува образование за основно и средно образование. Во ова поглавје се уредува и верификацијата на посебни програми за образование на возрасните, како и верификација на установите и институциите за образование на возрасните која ќе ја врши Центарот. Понудувачи на услуги за образование на возрасните се: училиште, регионален центар за стручно образование и обука, високообразовна установа, како и специјализирана установа и институција за образование на возрасните согласно овој закон. Согласно на предлог-законот установата или институцијата за образование на возрасните која сака да реализира посебна програма доставува до Центарот барање за верификација на посебна програма, со потребната документација во прилог.

Во поглавје IV се уредува Валидација на неформално и информално учење со цел да им овозможи препознавање и признавање на знаењата и вештините и компетенциите кои ги стекнале лицата со неформалното учење или информално учење, како и начинот на акредитација на понудувачите на услуги за валидација. За проверка на исполнетоста на условите за акредитација на понудувачите на услугите за валидација врши комисија која е формирана од директорот на Центарот за образование на возрасните составена од по еден член од Министерството, Центарот за образование на возрасните и Центар за стручно образование и обука. Се води централен регистар за акредитирани понудувачи на услуги за валидација на неформално и информално учење. Проценката за знаењата, вештините и компетенциите на учесникот ја врши Комисија за проценување формирана од понудувачот на услугите за валидација. Понудувачите на услугите за валидација водат документација и евиденција. Акредитацијата на понудувачите на услуги за валидација ќе се финансира од уплата на понудувачите на услуги.

Во поглавје V се уредува начинот за обезбедување и осигурување на квалитет каде начинот на вршење на стручниот увид и стручниот надзор го утврдува министерот, на предлог на Бирото, Центарот за стручно образование и обука и Центарот за образование на возрасните.

Во поглавје VI се уредува начинот на финансирањето на образованието на возрасните и за валидација.

Во поглавје VII се уредува начинот на работа на Центарот за образование на возрасните.