



МАКЕДОНСКИ
ЦЕНТАР ЗА
МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА



ГРАЃАНСКИ
РЕСУРСЕН
ЦЕНТАР

ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА

Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 јануари 2019 г.



Табела. Преглед на поднесени предлог-закони по министерства и почитување на обврската за консултации со јавноста на ЕНЕР

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од обврската за консултации*	% на отстапки од обврската за консултации
МФ	2	2	100%
МП	1	0	0%
ВКУПНО	3	2	66,67%

Граѓанскиот ресурсен центар е проект финансиран од Европската Унија а спроведуван од Македонски центар за меѓународна соработка во партнерство со АДИ, Гостивар и Медиа плус, Штип. Во рамките на Граѓанскиот ресурсен центар се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕР) Целта на оваа активност е да се зголеми информираноста на граѓаните и да се поттикнат граѓанските организации и другите засегнати страни да учествуваат во раните фази на подготовката на законите. Оваа активност е продложување на Проектот Огледало на Владата www.oqledalonavladata.mk, отпочнат во 2012 г., со поддршка на ЕУ(ЕИДХР) и УСАИД.

*Предлог-законот или не е ставен на ЕНЕР за консултации или пак не е испочитуван рокот за консултации од 20 дена

Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕР

бр. 39



кај 1 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕР



2 предлог-закони за кои има обврска воопшто не се ставени на ЕНЕР за консултации со јавноста

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 20 дена од денот на објавувањето.

Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на јануари биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР (www.ener.gov.mk). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 20 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула. Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од записниците достапни на веб-страницата на Владата на Република Македонија.

РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 јануари 2019 г., до Собранието на Република Македонија беа поднесени вкупно 9 предлог-закони од кои за 3 предлог-закони постои обврска да бидат ставени на ЕНЕР. Од овие предлог-закони еден беше ставен а два предлог-закони не се ставени воопшто на ЕНЕР за консултации со јавноста. Рокот за консултации од 20 дена е испочитуван кај предлог-законот кој што е ставен на ЕНЕР и неговиот статус на ЕНЕР е сменет во „Затворен“. Останатите 6 предлог-закони немаат обврска да бидат ставени на ЕНЕР бидејќи се предложени од групи на пратеници.

Предлог-законот за кој е испочитувана обврската за консултации е: Предлог-закон за спречување на корупцијата и судирите на интереси, по скратена постапка, предложен од **Министерството за правда**

Двата предлог-закони за кои постоеше обврска да бидат ставени на ЕНЕР за консултации а сепак тоа не беше испочитувано се: Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за субвенционирање на станбен кредит, по скратена постапка; и Предлог-закон за задолжување на Република Македонија со заем кај Меѓународната банка за обнова и развој – Светска банка по Договорот за заем за финансирање на Проектот за олеснување на трговијата и транспортот во Западен Балкан предложени од **Министерството за финансии**.

Во месечните преглед се разгледуваат и содржински предлог закони кои се објавени на ЕНЕР и кои се од значење за работењето на граѓанските организации.

Преку овој осврт ќе се овозможи организациите на поедноставен начин да се запознаат со содржината на предложените закони и значење кои тие би го имале врз нивното работење.

Во овој број:

Предлог- закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси

**МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР
ЗА МЕЃУНАРОДНА
СОРАБОТКА**

Ул. Никола Парапунов 41а,
Скопје

www.mcms.mk

Предлог- Закон за спречување на корупцијата и судирот на интереси

Основна цел на законот е зајакнување на ефикасноста и независноста на Државната комисија за спречување на корупцијата (ДКСК) и зајакнување на правната и институционална антикорупциска рамка. Целта на овој закон е и постигнување на поефикасна превенција и борба против корупцијата.

Во однос на составот и статусот на ДКСК со овој закон се воведува транспарентна постапка за избор и именување на претседателот и членовите на ДКСК и се зајакнуваат условите за избор и именување. Што се однесува на постапката за избор на претседател и членови на Државната комисија, законот содржи одредби за утврдување: рокови за започнување на постапката и објавувањето на огласите; спроведување административна селекција; и објавување на листата на кандидати со податоци за исполнетост на условите за избор и именување. Според член 12, Комисијата за прашања на изборите и именувањата на Собранието на Република Македонија во рок од 10 дена од објавувањето на огласот за избор на претседател и членови на Државната комисија формира Комисија за селекција на кандидати за претседател и за членови на Државната комисија. Комисијата за селекција е составена од седум членови, и тоа: еден член номиниран од Народниот правобранител на РМ; претставник на здружението односно фондацијата назначен за член во Советот за соработка помеѓу Владата и граѓанскиот сектор за областа Демократија и владеење на правото; претставник од здружението односно фондацијата назначен за член во Советот за соработка помеѓу Владата и граѓанскиот сектор за областа Медиуми и информатичко општество; двајца претставници од власта; двајца претставници од опозицијата. Роковите за избор на првиот состав на претседателот и членовите на ДКСК беа скратени согласно овој закон.

Законот предвидува одредби за поголема транспарентност и отчетност на ДКСК, како и за унапредување на соработката со невладиниот сектор, со прецизни рокови за доставување на извештаи, одредби со кои се утврдува обврска за известување на јавноста и за соработка во изготвување на националната стратегија за спречување на корупција и судири на интереси, како и во програмски активности кои ДКСК ги остварува во рамки на своите надлежности.

Законот утврдување проширување на надлежностите на ДКСК и тоа со следните надлежности:

- води постапка за контрола на финансирањето на политичките партии и до Собранието на Република Македонија поднесува посебни извештаи од спроведена контрола на финансирањето на политичките партии;
- ја следи законитоста на финансирањето на изборните кампањи;
- презема активности во насока на јакнење на личниот и институционалниот интегритет;
- води јавен каталог на подароци;
- спроведува истражувања на јавното мислење за оценка на своето работење и состојбата со корупцијата во државата;

Предлог-законот за спречување на корупцијата и судирите на интереси беше доставен до Собранието на Република Македонија во скратена постапка во јануари и истиот беше изгласан на седницата на Собранието одржана на 16 јануари 2019 г. Законот влезе во сила со денот на неговото објавување во Службен весник на Република Македонија односно на 19 јануари 2019 година.