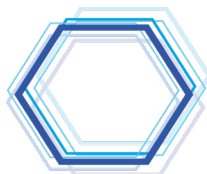




МАКЕДОНСКИ  
ЦЕНТАР ЗА  
МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА



ГРАЃАНСКИ  
РЕСУРСЕН  
ЦЕНТАР

## ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 мај 2018 г.



**Табела.** Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на обврската за консултации со јавноста на ЕНЕП

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од обврската за консултации	% на отстапки од обврската за консултации
МЕ	2	0	0%
МТСП	4	0	0%
МФ	3	2	66,7%
<b>ВКУПНО</b>	<b>9</b>	<b>2</b>	<b>22,2%</b>

Граѓанскиот ресурсен центар е проект финансиран од Европската Унија а спроведуван од Македонски центар за меѓународна соработка во партнерство со АДИ, Гостивар и Медиа плус, Штип. Во рамките на Граѓанскиот ресурсен центар се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕП). Целта на оваа активност е да се зголеми информираноста на граѓаните и да се поттикнат граѓанските организации и другите засегнати страни да учествуваат во раните фази на подготовката на законите. Оваа активност е продложување на Програмата Огледало на Владата [www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk)

\*минимален рок за консултации на ЕНЕП е 20 дена

### Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕП

бр. 31



кај 7 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕП



2 предлог-закони за кои има обврска воопшто не се ставени на ЕНЕП за консултации со јавноста

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕП ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 20 дена од денот на објавувањето.

## Што се следи?

Предлог-закони отворени на ЕНЕР

## Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можноста за давање коментари

Содржина на поставени документите

## Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

## ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на мај биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 20 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

## МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР.

Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од записниците достапни на веб-страницата на Владата на Република Македонија.

## РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 мај 2018 г., на седница на Владата беа утврдени 25 предлог-закони од кои за 16 предлог-закони нема обврска да бидат ставени на ЕНЕР бидејќи се предложени од групи на пратеници или пак се ратификација на меѓународен договор, а од останатите 9 закони за кои постои обврска да бидат ставени на ЕНЕР 7 беа ставени а 2 предлог-закони не се ставени воопшто на ЕНЕР за консултации со јавноста. Од седумте предлог-закони кои што се објавени на ЕНЕР, кај пет предлог-закон е сменет статусот на ЕНЕР во „Затворен“.

Минималниот рок за консултации на ЕНЕР беше запазен кај седум предлог-закони кои беа утврдени на седница на Влада во текот на мај 2018 г. и тоа: Предлог - закон за приватни агенции за вработување, Предлог-закон за изменување на Законот за вработување и осигурување во случај на невработеност, Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за работни односи, Предлог-законот за изменување и дополнување на Законот за работните односи, по скратена постапка, предложени од **Министерството за труд и социјална политика**, Предлог - закон за изменување на Законот за трговија, Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за градежните производи предложени од **Министерството за економија**, Предлог-закон за изменување и дополнување на Законот за царинската управа предложен од **Министерството за финансии**.

Двата предлог-закони за кои постоеше обврска да бидат ставени на ЕНЕР за консултации а сепак тоа не беше испочитувано се: Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за акцизите и Предлог-законот за изменување на Законот за приватизација и закуп на градежното земјиште во државна сопственост, предложени од **Министерството за финансии**.

**Во месечните преглед се разгледуваат и содржински предлог закони кои се објавени на ЕНЕР и кои се од значење за работењето на граѓанските организации.**

**Преку овој осврт ќе се овозможи организациите на поедноставен начин да се запознаат со содржината на предложените закони и значење кои тие би го имале врз нивното работење.**

**Во овој број:**

**Предлог- закон за изменување и дополнување на Законот за работни односи**

## **Предлог- Закон за изменување и дополнување на Законот за работни односи**

Целта на донесувањето на овој предлог закон е да се доуредат некои од одредбите со цел истите да бидат недвосмислени, односно да бидат јасни во примената. Исто така, целта е и да се усогласат одредбите на Законот со Европската социјална повелба.

Со предлог законот се доуредува прашањето со кое се проширува забраната за дискриминација на работниците вработени на определено време и тоа забраната да не се однесува само на условите на вработување, туку и во сите права и обврски од работен однос. Предлог законот исто така пропишува дополнителна заштита за дете под 15 години возраст, или дете кое не завршило задолжително образование, во смисла истото да може да учествува во активности кои со закон е утврдено дека може да ги извршува не подолго од 2 часа дневно, односно не подолго од 12 часа неделно, а за време на училиштен распуст не подолго од 6 часа дневно, односно не подолго од 30 часа неделно, при што задолжително треба да му се обезбедат две непрекинати работни недели на одмор. Исто така се предвидува обврзувачка содржина на договорот за вработување, со што работниците со потпишување на договорот точно ќе ги знаат правата и обврските согласно договорот за вработување.

Со предлог законот се намалува периодот на пробна работа од 6 на 4 месеци а и се допрецизира причината кога работодавачот мора да го предупреди работникот во постапка пред откажување на договорот за вработување, односно при постоење на лична причина на страна на работникот. Дополнително се дава правен основ престанокот на работниот однос од деловни причини да се врши врз основа на критериуми утврдени со колективен договор и критериуми за заштита на инвалидни лица, самохрани родители и родители на деца со посебни потреби.

Понатаму, со предлог-законот подетално се уредуваат минималните отказни рокови, рокот за поднесување на писмена изјава за продолжување на договорот за вработување, се регулира исплатата на испратнината во случај на откажување на договорот за вработување од деловни причини, при што висината на испратнината се зголемува од 12,5% до 25% во зависност од годините поминати во работен однос.

Предлог-законот го прецизира значењето на терминот соодветна храна за работник кој работи ноќно време како и тоа дека работникот не може да се распредели на ноќна работа доколку нема јавен превоз, а работодавачот не обезбедува услови за превоз до и од работа. Измената на Законот овозможува еднаквост на правото на користење на годишен одмор на работниците кои што работат шест дена во неделата со работниците кои работат пет дена во неделата.

**МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР  
ЗА МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА**

Ул. Никола Парапунов  
41а, Скопје

[www.mcms.mk](http://www.mcms.mk)