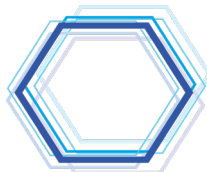




МАКЕДОНСКИ  
ЦЕНТАР ЗА  
МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА



ГРАЃАНСКИ  
РЕСУРСЕН  
ЦЕНТАР

## ОГЛЕДАЛО НА ВЛАДАТА Следење на отвореноста на процесите на подготовка на закони

Предлог-закони утврдени на седница на Владата во период од 1 до 31 јули 2018 г.



**Табела.** Преглед на објавени предлог-закони по министерства и почитување на обврската за консултации со јавноста на ЕНЕП

Министерство	Бр. на предлог-закони утврдени на седница на Влада	Бр. на предлог-закони со отстапки од обврската за консултации	% на отстапки од обврската за консултации
МП	3	2	66,7%
МТСП	2	1	50%
МФ	3	1	33,3%
<b>ВКУПНО</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>50%</b>

Граѓанскиот ресурсен центар е проект финансиран од Европската Унија а спроведуван од Македонски центар за меѓународна соработка во партнерство со АДИ, Гостивар и Медиа плус, Штип. Во рамките на Граѓанскиот ресурсен центар се публикуваат месечни известувања со резултатите од следењето на Единствениот национален регистар на прописи (ЕНЕП). Целта на оваа активност е да се зголеми информираноста на граѓаните и да се поттикнат граѓанските организации и другите засегнати страни да учествуваат во раните фази на подготовката на законите. Оваа активност е продложување на Програмата Огледало на Владата [www.ogledalonavladata.mk](http://www.ogledalonavladata.mk)

\*минимален рок за консултации на ЕНЕП е 20 дена

### Месечен преглед на консултации со јавноста за објавени закони на ЕНЕП

бр. 33



кај 4 предлог-закони е забележано почитување на минималниот рок за консултации со јавноста преку ЕНЕП



4 предлог-закони за кои има обврска воопшто не се ставени на ЕНЕП за консултации со јавноста

Согласно Деловникот за работа на Владата министерствата мораат задолжително да ги објават на ЕНЕП ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)) предлозите за донесување закон, нацртите и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, и тие да бидат достапни за коментари од јавноста 20 дена од денот на објавувањето.

## Што се следи?

Предлог-закопи отворени на ЕНЕР

## Како се следи?

Редовно се бележат:

Статус во кој е поставен предлог-закон

Датум на поставување на документи

Период кој што е даден како можност за давање коментари

Содржина на поставени документите

## Како се одредува период на консултации?

Периодот според бројчаникот достапен на ЕНЕР.

Се следи кога предлог закон бил утврден на Седница на Влада и се споредува со периодот во кој што предлог закон беше отворен за коментари според бројчаник.

„Отворен“ значи дека предлог-законот е отворен за консултации од страна на јавноста.

„Затворен“ значи дека предлог-законот е утврден на седница на Влада.

## ЦЕЛИ

Во овој преглед се претставени резултатите од следењето на предлог-законите поставени на Единствениот национален електронски регистар на прописи (ЕНЕР) кои во текот на јули биле утврдени на седница на Владата. Прегледот има цел да укаже на почитување односно отстапување од обврската која ја имаат органите на државната управа (пред се министерствата) предлозите за донесување закон и предлозите на закони, освен законите кои се донесуваат по итна постапка, задолжително да ги објават на ЕНЕР ([www.ener.gov.mk](http://www.ener.gov.mk)). Истите треба да бидат достапни на увид и консултација со јавноста најмалку 20 дена од денот на објавувањето (Деловникот за работа на Владата на Република Македонија, „Службен весник на РМ“ бр. 36/08).

## МЕТОДОЛОГИЈА

Како почетен ден за консултации се смета денот кога текстот на предлог-законот е објавен на ЕНЕР. Доколку во одредена објава на ЕНЕР за отпочнување на процесот на консултации воопшто не е поставен текстот на предлог-законот бројот на денови за консултации е нула.

Како датум на утврдување на завршувањето на консултации се користи еден од двата начини:

1. Датумот на истекување на рок за консултации согласно бројчаникот за преостанато време за консултации на ЕНЕР;
2. Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада, доколку тој е пред датумот на завршување на период на консултации според бројчаникот на ЕНЕР.

Датумот на утврдување на предлог-закон на Седница на Влада се следи преку информациите достапни на веб-страницата на Собранието на Република Македонија и од записниците достапни на веб-страницата на Владата на Република Македонија.

## РЕЗУЛТАТИ

Во периодот од 1 до 31 јули 2018 г., на седница на Владата беа утврдени 16 предлог-закопи од кои за 8 предлог-закопи нема обврска да бидат ставени на ЕНЕР бидејќи се предложени од групи на пратеници, а од останатите 8 закони за кои постои обврска да бидат ставени на ЕНЕР 4 беа ставени а 4 предлог-закопи не се ставени воопшто на ЕНЕР за консултации со јавноста. Од четирите предлог-закопи кои што се објавени на ЕНЕР, само кај еден предлог-закон е сменет статусот на ЕНЕР во „Затворен“.

Минималниот рок за консултации на ЕНЕР беше запазен кај четири предлог-закопи утврдени на седница на Влада во текот на јули 2018 г. и тоа: Предлог-закон за изменување на Законот за заштита на децата предложен од **Министерството за труд и социјална политика**, Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за судска служба предложен од **Министерството за правда**, Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за супервизија на осигурувањето и Предлог-закон за изменување и дополнување на Царинскиот закон, по скратена постапка предложени од **Министерството за финансии**.

Четирите предлог-закопи за кои постоеше обврска да бидат ставени на ЕНЕР за консултации а сепак тоа не беше испочитувано се: Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за минимална плата во Република Македонија, по скратена постапка, предложени од **Министерството за труд и социјална политика**, Предлог – закон за изменување на Изборниот законик, по скратена постапка и Предлог - закон за изменување и дополнување на Законот за Академијата за судии и јавни обвинители предложени од **Министерството за правда**, Предлог-закон за изменување на Законот за данокот на додадена вредност, предложен од **Министерството за финансии**.

**Во месечните преглед се разгледуваат и содржински предлог закони кои се објавени на ЕНЕР и кои се од значење за работењето на граѓанските организации.**

**Преку овој осврт ќе се овозможи организациите на поедноставен начин да се запознаат со содржината на предложените закони и значење кои тие би го имале врз нивното работење.**

**Во овој број:**

**Предлог- закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на децата**

## **Предлог- Закон за изменување и дополнување на Законот за заштита на децата**

Согласно предлагачот на измените на законот целта за негови измени и дополнувања се во насока на подобрување на финансиската состојба на корисниците на право на посебен додаток за дете со специфични потреби кое има пречки во телесниот или менталниот развој или комбинирани пречки во развојот до 26 години живот, како и овозможување на деца за кои се користи право на посебен додаток да бидат здравствено осигурани, доколку не се осигурани согласно закон.

Со предложените измени се овозможува на правните лица кои имаат организирано згрижување и воспитание на деца покрај за потребите на нивните вработени да се даде можност за згрижување и воспитание и на деца на кои родителите не се вработени во правното лице.

Дополнително, предлог-законот ги допрецизира условите од Законот кои се однесуваат на основање и започнување со работа на установата за деца, при што како услови се предлагаат утврдениот број на деца, согласно со пропишаните стандарди и нормативи за вршење на дејноста и дадени податоци за утврдениот број на соодветни и стручни и други работници, согласно со пропишаните стандарди и нормативи за вршење на дејноста.

Предлог-законот дава можност на кандидатите за полагање на испитот (теоретскиот дел и студијата на случај) за соодветна лиценца согласно Законот да се изјаснат за начинот на полагање, во еден ден двата дела и одделно, и се утврдува времетраењето на полагањето. Понатаму се регулира во кои случаи не се полага стручен испит заради проверка на потребното стручно знаење за вршење на работи од областа на згрижувањето и воспитанието на децата односно од областа на заштитата на децата, односно дека на истото ќе му се продолжи лиценцата за работа за наредните шест месеци до пензионирање. Доколку поднесе писмена изјава за продолжување на договорот за вработување согласно на Законот за работни односи, а кое продолжување на договорот е за временски период подолг од шест месеци, ќе полага стручен испит заради проверка на потребното стручно знаење за вршење на работи од областа на згрижувањето и воспитанието на децата односно од областа заштита на децата.

Со овој предлог-законот се уредува дека определувањето на цените на услугите во детска градинка/центар за ран детски развој, како организациона единица основата од страна и во состав на правни лица, високообразовна установа и на приватно училиште се врши од страна на основачот.

**МАКЕДОНСКИ ЦЕНТАР  
ЗА МЕЃУНАРОДНА  
СОРАБОТКА**

Ул. Никола Парапунов  
41а, Скопје

[www.mcms.mk](http://www.mcms.mk)